中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要的可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京8月21日电

最高法司法出台解释

保护普通消费者维权、规制“知假买假”

新华社北京8月21日电 最高人民法院21日发布关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释，对所有购买者均在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求，充分保护普通消费者维权行为的同时，对“知假买假”予以规制。司法解释自8月22日起施行。

据悉，这份司法解释共19条，对保护普通消费者维权、规制连续购买索赔和反复索赔、惩治违法索赔等作出规定。司法解释明确，对普通消费者应以实际支付价款作为计算惩罚性赔偿金的基数，对所有购买者均在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求。

针对在食品药品领域明知食品不符合食品安全标准或者是假药劣药仍然购买并维权索赔的行为，司法解释进一步完善和细化规制“知假买假”的规则。对于“知假买假”者恶意高额索赔，在合理生活消费需要范围内依法支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买后索赔，按多次购买相同食品的总数，在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买并反复索赔，应当综合考虑保质期、普通消费者通常消费习惯、购买者的购买频次等因素，在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。

同时，司法解释规定代购人和小作坊责任，明确代购人如果以代购为业，应当依法承担惩罚性赔偿责任。司法解释还要求准确理解和适用食品安全法规定，既要保护食品安全，又要避免不当加重食品生产加工小作坊和食品摊贩等生产经营者责任。

此外，司法解释明确违反哪些食品安全标准应承担惩罚性赔偿责任。最高法民一庭庭长陈宜芳表示，司法解释规定此问题时，虽未列举“食品生产经营过程的卫生要求”，但并未排除其适用。人民法院应当对食品不符合过程性食品安全标准是否影响食品安全作出认定。生熟食不分、有害物质与食品混放、包装材料或者运输工具污染食品等行为，违反过程性食品安全标准，危害食品安全的，应当依法承担惩罚性赔偿责任。

国家自然资源督察发现

一些地方挖湖造景等问题在死灰复燃

新华社北京8月21日电 国家自然资源督察发现，当前一些地方侵占耕地挖湖造景、非农业建设搞“大棚房”等问题有死灰复燃之势，冲击耕地红线和生态保护红线。

自然资源部21日通报2024年国家自然资源督察发现的80个违法违规重大典型问题，指出一些地方市县政府主体责任、相关部门监管责任落实不到位，“顶风”侵占耕地挖湖造景仍有发生，落实“大棚房”问题常态长效监管、杜绝反弹不到位；一些市县政府及其部门非法批地、违法征地、主导推动违法占地；一些地方对永久基本农田“非粮化”遏制不力；一些地方违反生态保护红线管控要求，违法采矿、违法违规建设；一些地方以设施农业、平整场地、地质环境恢复治理等各种名义违法采矿及持续违法采矿；一些地方违法违规围填海、破坏红树林、违法违规用海侵占生态保护红线、破坏自然岸线；有的地方对督察发现问题整改不力甚至弄虚作假。

这些重大典型问题包括侵占耕地挖湖造景问题4个，“大棚房”问题14个，地方党委政府及部门主导推动违法征地占地、监管不力问题7个，违法占用耕地建设庭院问题7个，永久基本农田“非粮化”问题11个，侵占生态保护红线问题19个，违法采矿问题11个，违法违规用海破坏生态问题3个，整改不力及弄虚作假问题4个。

自然资源部指出，这些问题表明有关地方市县党委政府耕地保护、生态保护主体责任履行不到位，地方相关部门监管责任、共同责任不落实，监管不力、执法不严。各地要深刻汲取教训，依法加快问题查处整改，确保对人对事整改查处到位；整改查处要依法依规、实事求是，严防简单化、“一刀切”。对边改边犯、拖延整改或整改不实、弄虚作假应付整改的，将按照与纪检监察监督贯通协调工作机制要求移交移送。

追查到底！

涉药品集采串通投标的有关团伙及企业被处置

新华社北京8月21日电 据国家医保局21日消息，在第七批国家组织药品集采中，盐酸溴己新注射液的投标企业以及有关团伙组织、参与了串通投标，相关部门已对其进行调查处置。

经查，在第七批国家组织药品集采中，盐酸溴己新注射液的6家投标企业，包括成都欣捷高新技术开发股份有限公司、仁合益康集团有限公司、广州一品红制药有限公司、石家庄四药有限公司、上海旭东海普药业有限公司、江西亿友药业有限公司，以及占某泽、黄某栋、黄某铭、高某等自然人团伙成员和该药品部分代理商组织、参与了串通投标。串标企业和代理商之间通过签订代理协议、协商申报价格、给予利益分成等方式，事先约定了中选企业和落选企业，涉嫌违反采购标书及有关法律规定，并造成医保基金损失。

据了解，医保部门已将相关企业串通投标造成多支出的资金追回至医保基金。国家组织药品联合采购办公室已发布公告，取消盐酸溴己新注射液4家原中选企业的中选资格，并将6家企业全部列入国家组织药品集采“违规名单”，暂停其一定期限内参与国家组织药品集采的资格。各省份医药集采机构已分别对参与串通投标的企业实施“严重”等级的失信评级，有关企业的盐酸溴己新注射液挂网资格、企业参与集采的申报资格或入围顺位、综合评分等将受到不同程度约束。此外，有关部门已对串通投标团伙、6家企业及有关人员涉嫌违法犯罪问题开展调查。

国家医保局表示，将会同有关部门持续积极防范、坚决打击医药采购中的违法犯罪行为，为医药集采营造良好的法治环境。

凝聚促进祖国统一和民族复兴的磅礴力量

——2024年全球华侨华人促进中国和平统一大会综述

八月的香江，一场盛会发出民族强音。2024年全球华侨华人促进中国和平统一大会20日在香港举行，港澳台有关团体代表，海外统促会组织、爱国侨团代表1200余人参加会议，围绕“坚定不移推进中国和平统一，致力实现中华民族伟大复兴”的主题，广泛凝聚共识、共商祖国统一大计。

“今天的祖国已经走上强国建设、民族复兴的康庄大道，今天的香港已经进入由治及兴的新阶段，在此时此刻讨论促进中国和平统一大业，我感到比过去任何时候都更有信心、能力和底气，也更感到自豪、光荣及责任重大。”大会主办方中国和平统一促进会香港总会会长姚志胜的致辞引发与会人士共鸣。

发出反“独”促统时代强音

与会人士表示，当前台海形势复杂严峻，但是时与势始终在支持国家统一的力量这一边，“要和平、不要战争”是岛内的主流民意，是海内外中华儿女的共同心声。

“上千名来自海内外的同胞会聚一堂，证实了中国和平统一是全世界各地华侨华人的共同心声。”来自台湾的新党主席吴成典的话赢得了全场掌声。他呼吁更多岛内有志之士努力破除民进党的“台独”邪说，让更多台湾民众了解到和平统一才是台湾最好的选择，认识到中国式现代化的发展成就和先进理念。

全美反“独”促统联盟主席梁冠军表示，追求统一、反对分裂是中国历史发展的主流，是全体中华儿女的神圣使命。面对“台独”分裂势力的谋“独”挑衅，广大港澳台同胞和海外侨胞要继续秉持民族大义，坚守正道，坚定促进国家统一的立场和信念。

亚洲地区中国和平统一促进会联合总会创会会长、泰国中国和平统一促进总会会长王志民指出，要积极促进两岸交流交往及两岸同胞心灵契合，和平稳定有序的交流互动符合两岸同胞共同利益。

中南美洲中国和平统一促进会会长唐金水表示，要和平、要发展、要交流、要合作是两岸人民的共同心愿，两岸同胞要携手奋斗，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

“在欧洲，我们因地制宜地向当地主流社会阐述中国尚未完全统一的历史缘由，阐明中国政府和平统一的理念，以赢得理解和支持，也向当地台湾同胞表达善意和真情。”西班牙中国和平统一促进会主席徐松华表示，实现祖国完全统一是海外统促会矢志不渝的历史责任。

凝聚促进祖国统一力量

长期以来，港澳台同胞和海外侨胞在全球100多个国家和地区成立了200多个统促会或类似组织，自发组织召开了22次全球华侨华人促进中国和平统一大会，推动海外反“独”促统运动深入开展。

首届大会于2000年8月在德国柏林召开，由欧洲中国和平统一促进会主办。该会常务副主席、欧洲华侨华人社团联合会主席曹燕灵表示，当前反“独”促统事业正站在新的历史起点，面临新形势、新任务和新挑战，海内外中华儿女应携手推进祖国统一大业。

曾两次主办大会的全非洲中国和平统一促进会会长徐长斌指出，该会将继续加强同其他非洲兄弟侨团的紧密联系，发挥与非洲民众的传统友谊，向当地民众讲好台湾和祖国大陆的故事，让他们更多了解中国历史，站在历史正确的一边，支持促统工作。

“无论国际局势如何风云变幻，我们会旗帜鲜明、义无反顾地将反‘独’促统事业进行到底！”大洋洲中国和平统一促进联盟常务副主席兼秘书长田飞介绍，该联盟始终坚持把积极融入住在国主流社会与讲好促进中国和平统一故事相结合，把回馈建设住在国与致力于中华民族伟大复兴的事业相结合。

共商推进民族复兴伟业

香港是“一国两制”率先垂范之地、“九二共识”达成的见证地、两岸民间交流往来的重要桥梁，是首个再度举办大会的中国城市。姚志胜表示，香港在由治及兴新阶段举办此次大会，可以在促进祖国统一的进程中发挥香港角色、作出香港贡献。

香港特区行政长官李家超致辞表示，在“一国两制”下，香港享有背靠祖国、联通世界的独特优势，法治固若金汤，环球网络无远弗届，经济不断发展，机遇处处。香港回归祖国以来的成功，充分展示了“一国两制”是好制度。他呼吁向国际社会讲好“一国两制”实践的故事，为中国和平统一大业作出贡献。

澳门地区中国和平统一促进会会长刘艺良表示，澳门回归祖国近25年来始终全面准确坚定不移贯彻“一国两制”方针。澳门居民深刻认识和亲身体会到，只有强大祖国作后盾，才有灿烂的今天和辉煌的明天；有祖国的支持和关怀，才有充满安全感、自豪感和幸福感的安定生活。

会上，来自港澳台和海外的多名青年代表共同宣读《香港宣言·2024》。宣言指出，两岸同胞血脉相连，任何力量都切割不断；两岸同胞坚定反“独”，任何力量都动摇不了；两岸同胞交流融合，任何力量都压制不住；两岸同胞携手圆梦，任何力量都阻挡不了。

新华社香港8月21日电

山海间，城市与人才双向奔赴

（上接第一版）计划利用5年时间，每年遴选扶持100名左右领军人才和200名左右拔尖人才。

青年人才政策方面，烟台近年来先后进行了三轮“政策升级”，推出以“乐居、乐业、乐创、乐享”为主要内容的“就选烟台·青春无忧”青年人才集聚计划。此次优化升级后的青年人才政策，让人才生活有资助、安居有保障、留学有补贴、实习有奖补、创业有扶持、引才有奖励，服务全方位。

仪式上，烟台市科学技术局党组书记、局长李杰发布“技术榜”——烟台市重点产业“揭榜挂帅”技术需求项目榜单，着力构建“企业出题、政府立题、人才破题”的关键技术攻关体系，聚智聚力，突破产业发展“卡脖子”关键核心技术。烟台市人力资源和社会保障局党组书记、局长姜瑞发布了“求贤榜”——烟台市重点产业青年人才需求榜单，面向海内外广发“英雄帖、招贤令”，实现产才精准对接。

此外，烟台市专家人才联合会正式揭牌成立，这让人才在烟有了共叙友情、共谋发展、共话未来的平台，充分体会“家”的温暖。

海纳百川、开放包容是烟台这座城市的品格。这里不仅有北纬37度的优越地理位置，更有“100度”的好客热情。烟台自古以来就有尊重人才、崇尚创新的浓厚氛围，先后入选“中国最具人才吸引力城市”“中国95后人才吸引力城市”“魅力中国——外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。近悦远来的人才集聚氛围，吸引着更多“千里马”齐聚烟台、共谋发展。

多轮项目签约 为城市带来满满活力

上台执笔，郑重签字，一个项目自此落地生根。启动仪式上，多个校企、人才项目的现场签约，让人才与城市实现了双向奔赴、相互赋能。

记者看到，校企项目签约共举行了三轮。南开大学与山东裕龙石化有限公司，重庆大学与国电投核电技术服务有限公司，北京航空航天大学与星河动力(山东)航天科技有限公司等学校与企业牵手，在专业领域驰骋。

人才项目共举行三轮签约，俄罗斯自然科学院外籍院士、国家级人才史大永与烟台远东精细化工有限公司，欧洲科学与艺术院院士石昕与山东大数据医疗科技有限公司，俄罗斯科学院院士、欧洲科学院院士曹进德团队代表与山东星耀云智能科技有限公司等人才与企业牵手，在更多领域攻坚。

今年以来，烟台市持续开展“四链”融合对接活动，组织企业走进高校洽谈、邀请专家来烟考察对接，多渠道推动校地、校企合作，帮助企业破解发展难题。

将更多创新成果留在烟台。启动仪式上，山东省博士后创新成果转化基地揭牌成立。博士后是国家战略人才后备力量，是青年人才中最具创新能力、创业潜力和发展动力的群体。烟台是全省较早开展博士后工作的地市之一。为进一步加强博士后人才队伍建设，去年烟台专门承办了第二届全国博士后创新创业大赛。目前，全市拥有博士后科研工作站37处、省博士后创新实践基地35处，累计招收进站博士后303人。为此，山东省人力资源和社会保障厅专门批复在烟台设立山东省博士后创新成果转化基地。

选对一座城，是人才的睿智；招来优秀的人，是城市的魅力。烟台的魅力就来自厚重的产业基础、富集的科技资源、秀美的城市环境。在烟台，每份才华都不会被辜负，每份付出都会有回报。

以最高礼遇致敬人才，以最优生态吸引人才。我们望向会场之外，山高海阔，城市与人才正双向奔赴、相互成就。

山东海阳辛安核电项目1、2号机组选址阶段环境影响评价二号信息公告

根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《环境影响评价公众参与办法》的有关规定，为使社会团体及公众了解、参与本项目的环境影响评价工作，现将项目的环境影响评价信息进行公示，欢迎公众积极参与并提出宝贵意见和建议。

一、环境影响报告书征求意见稿查阅方式及途径

公众可查阅环境影响报告书征求意见稿(不包括国家秘密、商业秘密、个人隐私、国家安全、公共安全等内容)，亦可致电或致函联系建设单位查阅。如需其他补充信息，可通过信函、邮件等方式提出申请。

环境影响报告书征求意见稿网络链接：

https://pan.baidu.com/s/17SBIxaj1WA9AemZqiq15SA?pwd=9v28 提取码：9v28

查阅纸质报告地址：山东省烟台市海阳市北京路81号10楼

二、征求意见的公众范围

本项目征求意见的公众范围包括厂址半径30公里范围内的公民、法人和其他组织，同时欢迎其他公众提出意见和建议。

三、公众意见表的网络链接

https://pan.baidu.com/s/1t45lTe9Pkxc5fPdTXtf8lw?pwd=qsum 提取码：qsum

四、公众提出意见的方式及途径

欢迎各企事业单位、社会团体、个人针对本项目环境影响及环境保护措施提出宝贵意见或建议，可通过信函、传真、电子邮件等方式和途径将填写后的公众意见表提交建设单位。发表意见的同时请留下有效的联系方式，以便我们及时向您反馈相关信息。

联系方式如下：

建设单位名称：中核山东核能有限公司

地址：山东省烟台市海阳市辛安镇辛郑街1号

邮编：265100

联系人：陶工

电子邮箱：1016179751@qq.com

联系电话：18105368847

咨询时间：08:00-12:00
14:00-18:00(工作日)

五、公示时间

2024年8月22日至2024年9月4日(10个工作日)

中核山东核能有限公司
2024年8月22日

施工公告

因翰文路拓宽施工需要，2024年8月25日00:00至8月31日24:00对翰文路（翰文路机关幼儿园路口至竹林路路口）实行全封闭施工。

请过往车辆提前规划路线、选择周边道路绕行，遵守交通标识，服从现场工作人员指挥。施工带来的不便敬请谅解。

山东路桥集团(烟台)城市建设运营有限公司
2024年8月21日